



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Siroul permanent al Senatului
Sp. 617. 27.10.2020

AVIZ

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
INTRARE Nr. 9865
IEȘIRE
Ziua 15 Luna 10 2020

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.147/2020 privind acordare unor zile libere pentru părinți în vederea supravegherii copiilor, în situația limitării sau suspendării activităților didactice care presupun prezența efectivă a copiilor în unitățile de învățământ și în unitățile de educație timpurie antepreșcolară, ca urmare a răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2 și pentru completarea art. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.147/2020 privind acordarea unor zile libere pentru părinți în vederea supravegherii copiilor, în situația limitării sau suspendării activităților didactice care presupun prezența efectivă a copiilor în unitățile de învățământ și în unitățile de educație timpurie antepreșcolară, ca urmare a răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2 și pentru completarea art. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă.*



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 15.10.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr. 52/14.05.2020, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, **cu propunerile de modificare prevăzute în anexă, precum și cu următoarele observații:**

- completarea art. 6 al Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 132/2020 nu este oportună, întrucât teledunca este o formă de organizare a muncii prin care salariatul, în mod regulat și voluntar, își îndeplinește atribuțiile specifice funcției, ocupației sau meseriei pe care o deține, în alt loc decât locul de muncă organizat de angajator, cel puțin o zi pe lună, folosind tehnologia informației și comunicațiilor. Decizia autorităților de a include această limitare drept criteriu pentru acordarea sprijinului financiar pentru echipamente fără ca ea să fi avut o bază legală pe durata stării de urgență nu este compatibilă cu principiile de predictibilitate a cadrului legislativ;
- pct. 4 alin. (2) al art. I, respectiv: *"Pe durata aplicării scenariilor prevăzute la alin. (1), zilele libere se acordă pe toată perioada prevăzută de hotărârea Consiliului județean pentru situații de urgență/ Consiliului Municipiului București pentru situații de urgență"*, este în contradicție cu art. 8 alin. (1), alin. (2) și alin. (3) cu privire la perioada pentru care se acordă zilele libere (*observație formulată de reprezentanții părții sindicale*);
- date fiind completările propuse de proiectul de act normativ, este oportună și modificarea art. 4 alin. (I), în sensul includerii în categoria personalului care ar beneficia de majorare salarială în locul zilelor libere plătite a personalului din învățământ și a altor categorii de personal din domenii de activitate a caror limitare ar afecta bunul mers al economiei naționale, astfel: *„Angajații sistemului național din apărare, ordine publică și securitate națională, angajații din penitenciare, personalul din unitățile sanitare publice, personalul din instituțiile de învățământ public, precum și angajații din unitățile în care angajatorii consideră faptul că acordarea zilelor libere ar afecta activitatea curentă, nu beneficiază de zilele libere prevăzute la art. 1.”* (*observație formulată de reprezentanții părții sindicale*).

Președinte,

Iacob BACIU



Propuneri de modificare aferente

proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.147/2020 privind acordare a unor zile libere pentru părinți în vederea supravegherii copiilor, în situația limitării sau suspendării activităților didactice care presupun prezența efectivă a copiilor în unitățile de învățământ și în unitățile de educație timpurie antepreșcolară, ca urmare a răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2 și pentru completarea art. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă

Nr. crt.	Text inițial	Text propus	Motivare
			Dată fiind absența din Legea nr. 19/2020 a unor prevederi cu privire la sectoarele critice, angajatorii, inclusiv din sectoare critice, vor fi în situația de afla de la o zi la alta că rămân fără angajați activi în anumite localități, fără a avea posibilitatea măcar să reorganizeze activitatea, se impune efectuarea următoarelor completări și modificări:

1.	<p style="text-align: center;"><u>Ordonanta de urgentă a Guvernului</u> <u>nr.147/2020</u></p> <p>Art. 2</p> <p>(1) Persoanele prevăzute la art. 1 alin. (2) au dreptul la zile libere plătite pe toată perioada în care se decide limitarea sau suspendarea activităților didactice care presupun prezența efectivă a copiilor în unitățile de învățământ și în unitățile de educație timpurie antepreșcolară.</p> <p>(2) Zilele libere se acordă la cererea părintelui care îndeplinește condițiile prevăzute la art. 1 alin. (2) și este definit la art. 1 alin. (3), depusă la angajatorul acestuia.</p> <p>(3) Cererea prevăzută la alin. (2) este însoțită de o declarație pe propria răspundere a celuilalt părinte, de o copie a certificatului/certificatelor de naștere al/ale copilului/copiilor sau a documentului care atestă calitatea prevăzută la art. 1 alin. (3) în care solicită zilele libere, precum și, dacă este cazul de o copie a certificatului de încadrare în grad de handicap al copilului ori adultului în vârstă de până la 26 de ani. Declarația pe propria răspundere a celuilalt părinte va conține elemente din care să rezulte că acesta nu a solicitat la locul său de muncă zile libere ce i s-ar cuveni potrivit prezentei ordonanțe de urgență, că nu are contractul de muncă suspendat pentru întreruperea temporară a activității angajatorului și nu se află în una dintre situațiile prevăzute la art. 1 alin. (6).</p>	<p>1. Alineatul (3) al articolului 2 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(3) Cererea prevăzută la <u>alin. (2)</u> este însoțită de o declarație pe propria răspundere a celuilalt părinte, adeverinta de la unitatea de învățământ sau de la unitatea de educație timpurie antepreșcolară, din care să rezulte că aceasta este în scenariul 2 sau 3 și perioada prevăzută de hotărârea Comitetului Județean pentru situații de urgență/Comitetului Municipiului București pentru situații de urgență sau ca aceasta nu dispune de spațiu necesar pentru asigurarea distanței minime de protecție pentru elevi, de o copie a certificatului/certificatelor de naștere al/ale copilului/copiilor sau a documentului care atestă calitatea prevăzută la art. 1 mar în care solicită zilele libere, precum și, dacă este cazul de o copie a certificatului de încadrare în grad de handicap al copilului ori adultului în vârstă de până la 26 de ani. Declarația pe propria răspundere a celuilalt părinte va conține elemente din care să rezulte că acesta nu a</p>	
----	---	---	--

		solicitat la locul său de muncă zile libere ce i s-ar cuveni potrivit prezentei ordonanțe de urgență, că nu are contractul de muncă suspendat pentru întreruperea temporară a activității angajatorului și nu se află în una dintre situațiile prevăzute la art. 1 alin. (6).	
2.	<p>3. După articolul 8 se introduce un nou articol 8¹, cu următorul cuprins:</p> <p>”Art. 8¹ - (1) Prevederile prezentei ordonanțe de urgență se aplică și pentru scenariul 2 ”Participarea zilnică a tuturor preșcolarilor și elevilor din învățământul primar, a elevilor din clasele a VIII-a și a XII-a, cu respectarea și aplicarea tuturor normelor de protecție și Revenirea parțială (prin rotație de 1 - 2 săptămâni) a elevilor din celelalte clase de gimnaziu și liceu, cu respectarea și aplicarea tuturor normelor de protecție”, precum și pentru scenariul 3 ” Participarea tuturor preșcolarilor și elevilor la activități/lecții Online” prevăzute în Anexa 1 - GHIDUL privind măsurile sanitare și de protecție în unitățile de învățământ preuniversitar în perioada pandemiei COVID-19 la Ordinul comun al ministrului educației și cercetării și ministrului sănătății nr. 5487/1494/2020 din 31 august 2020 pentru aprobarea măsurilor de organizare a activității în cadrul unităților/instituțiilor de învățământ în condiții de siguranță epidemiologică pentru prevenirea îmbolnăvirilor cu virusul SARS-CoV-2, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>(2) În situația prevăzută la alin.(1), zilele libere se acordă pe toată perioada prevăzută de hotărârea Comitetului județean pentru situații de urgență/Comitetului Municipiului București pentru situații de urgență.</p> <p>(3) Acordarea zilelor libere în situația prevăzută la alin.(1) se face pe perioada stării de alertă instituită potrivit Legii nr.55/2020, cu modificările ulterioare.</p> <p>(4) Pentru situația prevăzută la alin.(1) zilele libere se acordă numai după epuizarea opțiunilor</p>	3. După articolul 8 se introduce un nou articol 8 ¹ , cu următorul cuprins:	

	<p>prevăzute de reglementările legale în vigoare pentru desfășurarea activității prin telemuncă sau munca la domiciliu.</p>	<p>(5) Pentru angajații din unitățile sistemului energetic național pentru activități care asigură exploatarea în siguranță a rețelelor destinate alimentării cu energie a consumatorilor, din unitățile operative din sectorul de producția a energiei electrice, termice și gaze naturale, din unitățile cu foc continuu, din unitățile de asistență socială, de telecomunicații, ale radioului și televiziunii publice, din transporturile pe căile ferate, din unitățile care asigură transportul în comun și salubritatea localităților, precum și aprovizionarea populației cu gaze, energie electrică, căldură și apă, comerț alimentar, producție alimentară, servicii financiare, producție și distribuție medicamente și echipamente sanitare, distribuție carburanți, personalul din cadrul unităților farmaceutice, acordarea zilelor libere pentru situația prevăzută la alin (1) se realizează doar cu acordul angajatorului.</p> <p>(6) În cazul operatorilor economici ce își desfășoară activitatea în ramurile industriale sau unde este implementată activitatea în ture, acordarea zilelor libere pentru situația prevăzută la alin (1) se realizează doar cu acordul angajatorului pentru angajații care au fost identificați de angajator ca ocupând posturi esențiale pentru asigurarea continuității activității de producție industrială sau dacă aceștia reprezintă cel puțin 5% din posturile de producție.</p> <p>(7) În cazul salariaților prevăzuți la pct (5) și (6) pentru care acordarea zilelor libere pentru situația prevăzută la alin (1) se realizează doar cu acordul angajatorului se acorda un supliment la salariu în cuantum</p>	
--	---	---	--

		de 75% din salariul de baza. (modificare propusă de preprezentanții părții sindicale) Art. (8) ² - Prin excepție, prevederile prezentei ordonanțe de urgență se aplică și în situația în care copilul face parte din categoria persoanelor considerate mai vulnerabile la COVID-19 sau domiciliază la aceeași adresă cu o astfel de persoană, precum și în situația în care unitatea de învățământ sau unitatea de educație timpurie antepreșcolară, la care este înscris, nu dispune de spațiul necesar pentru a asigura distanța minimă de protecție între elevi.	
4.	<p>Art. II - După alineatul (5) al articolului 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă, publicată în Monitorul Oficial al României nr.720 din 10 august 2020, se introduce un nou alineat, alin.(6), cu următorul cuprins:</p> <p>”(6) Suma prevăzută la alin. (1) nu se acordă angajatorilor care au transmis în registrul general de evidență a salariaților după expirarea termenului legal de înregistrare a modificării, raportat la perioada stării de urgență, datele privind elementele raportului de muncă, prin care s-a stabilit desfășurarea activității în regim de telemuncă.”</p>	Se elimină.	Decizia autorităților de a include această limitare drept criteriu pentru acordarea sprijinului financiar pentru echipamente fără ca ea să fi avut o bază legală pe durata stării de urgență nu este compatibilă cu principiile de predictibilitate a cadrului legal.